

## **ÍNDICE SUMARIO**

### **SEXTA PARTE EL ESTADO NACIONAL**

#### **SECCIÓN I EL ESTADO NACIONAL CAPÍTULO I ORIGEN LÓGICO DE LA SOCIABILIDAD POLÍTICA**

1.	Teorías sobre el origen lógico de la sociabilidad política.....	11
A.	El Estado como vocación social. Naturalismo .....	12
a)	Naturalismo clásico.....	13
b)	Naturalismo teológico.....	14
B.	El Estado como necesidad social. Contractualismo .....	15
a)	El contrato según Thomas Hobbes (1588-1679) .....	15
	1º) Concepción antropológica en la situación precontractual.....	15
	2º) Términos del contrato.....	16
	3º) Tipo histórico de Estado emergente.....	17
b)	El contrato según John Locke (1632-1704) .....	17
	1º) Concepción antropológica en la situación precontractual .....	17

2º) Términos del contrato.....	18
3º) Tipo histórico de Estado emergente.....	19
c) El contrato según Jean-Jacques Rousseau (1712-1778).....	19
1º) Concepción antropológica en la situación precontractual .....	19
2º) Términos del contrato.....	20
3º) Tipo histórico de Estado emergente.....	20
C. El Estado como represión social.....	20
2. Caracterización del Estado .....	24
A. Justificación .....	26
B. Legitimación.....	26
C. Nacionalitarismo.....	27
D. Independencia.....	27
3. Naturaleza .....	28
A. Explicación física: el Estado como campo de poder.....	28
B. Explicación orgánica: el Estado como <i>macroantropos</i> .....	28
C. Explicación formalista: el Estado como un sistema de normas jurídicas.....	29
D. Mi opinión.....	29

## CAPÍTULO II

### ORIGEN HISTÓRICO DE LOS ESTADOS NACIONALES

Introducción .....	31
1. El Estado-Nación en Europa.	
Los casos de Inglaterra y Francia .....	33
A. Unificación política, militar y económica .....	33
B. Desde el feudalismo al capitalismo. Incidencia de la burguesía comercial e industrial.....	37
C. Influencia de la Reforma protestante .....	41
2. El Estado-Nación en América. Los casos de Estados Unidos de América y Argentina .....	45

A.	Similitudes y diferencias.....	45
B.	El origen y las secuelas de la guerra civil.....	46
	a) Guerra civil y organización nacional .....	47
	b) Guerra civil y desigualdades sociales .....	47

## SECCIÓN II

### CAPÍTULO III EL RÉGIMEN POLÍTICO

1.	El poder .....	53
	A. Caracterización .....	53
	B. Poder y legitimidad.....	54
2.	La representación. Origen y evolución histórica del mandato político representativo .....	55
	A. De la interpretación a la construcción .....	56
	B. Del mandato imperativo al mandato representativo.....	59
	C. Del egoísmo al altruismo .....	61
3.	La democracia .....	63
	A. Las respuestas incompletas.....	63
	a) La teoría de los valores .....	63
	b) La teoría de los procedimientos .....	64
	B. Puntos de contacto .....	66
	a) La “procedimentalización” de los valores .....	68
	b) La “valiosidad” de los procedimientos .....	69
	C. Síntesis superadora .....	71
4.	La república.....	72
	A. Caracterización .....	72
	B. La división de poderes como factor de reconocimiento de la república .....	73
	a) Caracterización .....	73
	b) Clasificación .....	74
	1º) Criterio material u objetivo .....	75

2º) Criterio orgánico o subjetivo .....	76
3º) Criterio formal .....	76
4º) Mi opinión .....	76
c) Representatividad .....	77
d) División de poderes según la concepción dominante del Estado. Igualdad nominal y jerarquía fáctica de los poderes .....	77
5. Presidencialismo y parlamentarismo .....	78
A. Presidencialismo .....	78
B. Parlamentarismo .....	80
C. Los sistemas “intermedios” .....	82

#### CAPÍTULO IV EL RÉGIMEN POLÍTICO ARGENTINO

Introducción .....	85
1. El régimen republicano argentino .....	86
A. División de poderes en la Constitución originaria .....	86
B. La reforma constitucional de 1994 .....	88
C. Los llamados “poderes implícitos” .....	89
2. El régimen representativo argentino .....	91
A. Criterios de representación .....	91
B. Sistemas electorales .....	94
C. La representación partidocrática .....	96
a) Relación del representante con los partidos .....	97
1º) El planteo .....	97
2º) Mi opinión .....	98
b) Relación del representante con el pueblo-elector .....	99
1º) El planteo .....	99
2º) Mandato civil y mandato político .....	100
3º) Mi opinión .....	105
3. El régimen federal argentino .....	106
A. Federalismo y confederación .....	106
B. <i>Status preconstitucional</i> .....	107

4. El factor religioso en la Constitución Argentina.....	112
A. Las relaciones institucionales entre la Iglesia y el Estado .....	112
B. El sistema constitucional argentino .....	114

**SECCIÓN III**  
**EL ESTADO NACIONAL ARGENTINO**

**CAPÍTULO V**  
**PRESUPUESTOS DE LA ESTATIDAD.**  
**POBLACIÓN Y TERRITORIO**

1. La población .....	119
A. Caracterización .....	119
B. Clasificaciones .....	120
C. Nacionalidad .....	120
a) Nacionalidad nativa.....	121
b) Nacionalidad por opción .....	122
c) Nacionalidad por naturalización.....	123
d) Pérdida de la nacionalidad .....	125
e) <i>Status</i> igualitario de los nacionales.....	126
f) Inexistencia de ciudadanía (nacionalidad) provincial .....	126
D. El indio en la Constitución .....	127
a) Los indios en la Constitución originaria de 1853/1860 .....	127
b) La problemática indígena en la reforma constitucional de 1994.....	129
E. El extranjero .....	132
2. El territorio .....	133
A. Caracterización .....	133
B. Dimensiones .....	134
C. El territorio en la Constitución Argentina .....	137

D. Las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes .....	138
a) El descubrimiento .....	139
1º) Virtualidad jurídica.....	139
2º) El descubrimiento de las Islas Malvinas .....	140
b) La ocupación pacífica .....	140
1º) Virtualidad jurídica.....	140
2º) La ocupación pacífica de las Islas Malvinas .....	141
c) La herencia colonial .....	142
1º) Virtualidad jurídica.....	142
2º) El caso Malvinas .....	143
d) La continuidad geográfica.....	143
1º) Virtualidad jurídica.....	143
2º) El caso Malvinas .....	144
3. Territorio, población y construcción de la identidad .....	145
A. Influencia del territorio sobre la conducta humana .....	145
B. El exterminio de la población nativa .....	148
a) El camino <i>institucional</i> .....	149
b) El camino <i>integracionista</i> .....	149
c) El camino <i>de la conquista</i> .....	151
C. La inmigración .....	152
a) El proyecto alberdiano .....	152
b) La ley nacional 817 y su reglamentación .....	155
c) El régimen jurídico contractual de la colonización.....	156
d) El impacto inmigratorio en números.....	160

## CAPÍTULO VI

### FACTORES DE IDENTIFICACIÓN Y RECONOCIMIENTO

Introducción .....	165
1. El nombre .....	166
2. Los símbolos patrios .....	166
A. El valor de los símbolos .....	166
B. La bandera.....	167

C.	El escudo.....	168
D.	El himno nacional.....	169
3.	El idioma nacional.....	170
4.	La moneda nacional .....	172
	A. Caracterización .....	172
	B. Funciones .....	173
	C. Respaldo .....	174
	a) Moneda en metal valioso .....	174
	b) Moneda convertible.....	174
	c) Moneda de curso forzoso .....	175
	D. La moneda como atributo soberano del Estado nacional.....	176
	a) Moneda y soberanía .....	176
	b) Inconstitucionalidad de la adopción de una moneda extranjera como moneda nacional.....	178
	c) Inconstitucionalidad de las llamadas pseudomonedas o cuasimonedas provinciales .....	180
	d) Responsabilidad del Estado por no defender el valor de la moneda .....	181
5.	Las tradiciones nacionales.....	183
	A. La flor nacional.....	183
	B. Las costumbres nacionales .....	184

#### SECCIÓN IV

#### CAPÍTULO VII

#### ESTADO Y GLOBALIZACIÓN

1.	Globalización y vinculación entre los Estados .....	189
	A. Los significados de la globalización.....	189
	B. Desafíos.....	190
2.	Los derechos estatales y la globalización .....	191
	A. Formas puras e impuras de relación .....	191
	a) Formas puras .....	191
	b) Formas impuras.....	193
	B. Las disposiciones constitucionales argentinas .....	194

3.	Integración del orden jurídico nacional e internacional en el caso argentino .....	194
	A. El margen de apreciación nacional.....	196
	a) Caracterización .....	196
	b) Actividad: ¿qué es apreciar?.....	196
	c) Materialidad: ¿qué es lo que se aprecia?.....	197
	d) Titularidad: ¿quién aprecia? .....	197
	1º) El margen de apreciación nacional como “deferencia”....	197
	2º) El margen de apreciación nacional como “sustitución” ...	198
	3º) El margen de apreciación nacional como “potestad”.....	198
	4º) Mi opinión .....	198
	e) Ejercicio.....	199
	B. El “margen de apreciación nacional” en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia .....	201
4.	La inmunidad de jurisdicción del Estado en el ámbito internacional .....	203
	A. Jurisdicción nacional y soberanía.....	203
	B. Inmunidad y prórroga de la jurisdicción conforme al Derecho Internacional y al Derecho nacional.....	205
	a) El Derecho Internacional .....	206
	b) La legislación argentina .....	209
5.	Inmunidad de ejecución del Estado en el ámbito internacional .....	213

## SECCIÓN V

### CAPÍTULO VIII LOS RECURSOS ECONÓMICOS DEL ESTADO

1.	Caracterización .....	221
2.	Clasificación .....	222
3.	Los recursos económicos del Estado de acuerdo a la Constitución Nacional .....	223
4.	Recursos tributarios.....	224
	A. Límites constitucionales .....	224
	a) Principio de <i>legalidad</i> ( <i>nullum tributum sine lege</i> ) .....	224

b)	Principio de <i>igualdad</i> .....	226
c)	Principio de <i>finalidad</i> .....	227
d)	Principio de <i>no confiscatoriedad</i> .....	228
B.	El impuesto .....	229
a)	Definición .....	229
b)	Características .....	231
c)	Naturaleza jurídica .....	232
d)	Clasificación .....	233
e)	Los impuestos en el reparto de competencias dentro del Estado federal argentino conforme a la Constitución Nacional .....	234
	1º) Facultades impositivas del gobierno federal .....	234
	2º) Facultades impositivas de las provincias .....	235
C.	La tasa .....	235
a)	Definición .....	235
b)	Caracteres .....	237
	1º) Virtualmente indiscutibles en la doctrina y jurisprudencia .....	237
	2º) Discutibles o dudosos.....	238
c)	Monto .....	238
	1º) Criterios de determinación.....	238
	2º) Mi opinión .....	240
D.	Las exenciones tributarias.....	242
a)	Caracterización .....	242
b)	Clasificación .....	243
c)	Sujeto habilitado para eximir .....	244
5.	La multa.....	246
A.	Caracterización .....	246
B.	Clasificación .....	247
6.	Recursos derivados del crédito público .....	248
A.	El crédito público .....	248
B.	El empréstito público .....	249
	a) Caracterización .....	249
	b) Naturaleza jurídica .....	250
	1º) El empréstito como <i>acto de soberanía</i> .....	251

2º) El empréstito como <i>contrato</i> .....	252
3º) Criterio ecléctico .....	255
c) Clasificación .....	256
7. Recursos derivados de la enajenación o administración de sus bienes .....	257
A. Bienes del Estado .....	257
a) Bienes del dominio público.....	258
1º) Caracterización.....	258
2º) Titularidad .....	259
3º) Debate en torno al rango jurídico de la normativa que debe determinar el listado de los bienes del dominio público .....	260
4º) Enumeración.....	262
5º) Carácterjurídicos .....	263
b) Bienes del dominio privado del Estado .....	265
B. Aprovechamiento económico .....	266
a) Bienes del dominio público.....	266
b) Bienes del dominio privado .....	267
8. Recursos derivados de la actividad empresarial del Estado .....	267
9. El presupuesto .....	269
A. Caracterización .....	269
B. Funciones .....	272

**SÉPTIMA PARTE**  
**LA ORGANIZACIÓN**  
**INSTITUCIONAL DEL PODER**

**SECCIÓN I**  
**PODER LEGISLATIVO**

**CAPÍTULO I**  
**ESTRUCTURA. GARANTÍAS DE DESEMPEÑO**

1. Caracterización .....	279
--------------------------	-----

A.	Órgano .....	279
B.	Órgano complejo .....	280
C.	Órgano pluripersonal .....	280
D.	Órgano representativo .....	280
E.	Órgano deliberativo .....	281
2.	La bicameralidad .....	281
	A. Las razones de la bicameralidad .....	281
	B. Las razones de la bicameralidad argentina .....	282
3.	Cláusulas constitucionales referidas a la conformación de las Cámaras .....	283
	A. Cámara de Diputados .....	283
	a) Condiciones de elegibilidad .....	283
	b) Duración del mandato. Reección .....	284
	c) Vacancia .....	284
	d) Presidencia .....	284
	B. Cámara de Senadores .....	285
	a) Condiciones de elegibilidad .....	285
	b) Duración del mandato. Reección .....	285
	c) Presidencia .....	286
	d) Vacancia .....	286
	C. Normas comunes a diputados y senadores .....	287
	a) Incompatibilidades .....	287
	b) Juramento .....	288
	D. <i>Status jurídico</i> de las Cámaras .....	289
	E. Las Comisiones Parlamentarias .....	289
	F. Los bloques parlamentarios .....	290
4.	Garantías de desempeño .....	290
	A. Individuales .....	291
	a) Remuneración .....	291
	1º) Naturaleza .....	291
	2º) Monto .....	292
	b) Inmunidades .....	292
	1º) Inmunidad de opinión .....	293
	2º) Inmunidad de arresto .....	294
	3º) Valoración .....	296

B.	Colectivas .....	298
a)	Tribunal de la incorporación de sus miembros .....	298
b)	Tribunal disciplinario y de la exclusión de sus miembros .....	301
c)	Elección de las propias autoridades .....	303
d)	Competencia reglamentaria sobre su organización, funcionamiento y financiamiento .....	304
e)	Potestad disciplinaria respecto de terceros .....	305
5.	Dilemas de la representación parlamentaria .....	307
A.	Los diputados y la representación de la Nación .....	307
a)	La representabilidad de la Nación .....	307
b)	La sobrerepresentación y la subrepresentación .....	307
	1º) La regla y la excepción constitucionales .....	307
	2º) Las excepciones infraconstitucionales .....	309
B.	Los senadores y la representación de los intereses territoriales .....	310
a)	Lealtad territorial y lealtad partidaria .....	310
b)	Instrucciones y revocatoria de mandato por parte de las jurisdicciones representadas .....	311

## CAPÍTULO II

### COMPETENCIA

1.	Clasificación de las funciones del Órgano Legislativo .....	313
A.	Clasificación de Badeni .....	313
B.	Clasificación de Palazzo .....	314
C.	Clasificación de Quiroga Lavié .....	314
D.	Clasificación de Ramella .....	315
E.	Clasificación de Sánchez Viamonte .....	316
F.	Clasificación de Zarza Mensaque .....	316
G.	Mi opinión .....	316
a)	Clasificación estructurada a partir de la determinación clásica de la división de funciones .....	316
b)	Clasificaciones estructuradas conforme al articulado de la Constitución .....	317
	1º) Clasificación desagregada .....	317
	2º) Clasificación concentrada .....	318

c) Clasificación estructurada conforme a la naturaleza de las atribuciones reconocidas al órgano.....	319
1º) Función preconstituyente .....	319
2º) Función legislativa <i>stricto sensu</i> .....	320
3º) Función política de colaboración.....	324
4º) Función política de control.....	324
5º) Función institutiva .....	325
6º) Función jurisdiccional. El juicio político.....	325
7º) Función autoorganizativa.....	330
2. Tipología de las relaciones funcionales .....	331
A. Órganos.....	331
B. Actividades .....	331
C. Relaciones.....	332

### CAPÍTULO III FUNCIONAMIENTO

1. Sesiones.....	335
A. Caracterización .....	335
B. Tipos .....	336
C. Publicidad .....	337
D. <i>Quorum</i> .....	337
2. Reuniones simultáneas y conjuntas de las Cámaras. Asamblea Legislativa .....	338
3. Formas de expresar la voluntad del órgano .....	340
A. La Ley .....	340
B. El decreto .....	342
C. La resolución.....	342
D. La declaración.....	342
E. La comunicación.....	342
4. La ley.....	343
A. La oportunidad de la ley .....	343
a) La ley como invención atemporal del legislador .....	343
b) La ley como respuesta concreta de la sociedad. ....	344

B.	El procedimiento legislativo .....	345
a)	Iniciativa .....	345
b)	Etapa constitutiva .....	346
c)	Eficacia .....	348
C.	Las decisiones del Congreso en relación con las mayorías requeridas .....	350
a)	El valor de los procedimientos .....	350
b)	El procedimiento legislativo .....	350
c)	Las hipótesis de procedimiento legislativo agravado previstas por la Constitución Nacional. Relación entre la importancia de los temas debatidos y el procedimiento legislativo.....	351
	1º) Mayoría absoluta .....	351
	2º) Mayoría de dos tercios .....	352
	3º) Doble votación .....	352
d)	Mi opinión.....	353
D.	Entrada en vigencia de las leyes: ¿cuestión civil o constitucional?.....	353
a)	La cláusula del Código Civil y Comercial y su interpretación extensiva.....	354
b)	Mi opinión.....	355
E.	La ley como proyecto y como reliquia.....	357
a)	La complejidad del proceso legislativo.....	357
b)	La ley como síntesis y como residuo .....	358
c)	Mi opinión.....	359
5.	Control judicial del proceso parlamentario.....	360

**SECCIÓN II**  
**PODER EJECUTIVO**

**CAPÍTULO IV**  
**ESTRUCTURA**

1.	El presidencialismo argentino.....	367
A.	El pensamiento alberdiano .....	367

B.	Régimen constitucional del presidencialismo argentino . . . . .	368
a)	La unipersonalidad del Ejecutivo . . . . .	368
b)	El vicepresidente . . . . .	369
c)	Condiciones de elegibilidad . . . . .	369
d)	Incompatibilidades . . . . .	370
e)	Remuneración . . . . .	370
f)	Residencia . . . . .	370
g)	Juramento . . . . .	371
h)	Duración en el cargo . . . . .	371
i)	Forma de elección . . . . .	371
j)	Reelección . . . . .	372
k)	Destitución. . . . .	372
l)	Acefalía . . . . .	372
C.	Los ministros. . . . .	375
D.	La incorporación del jefe de Gabinete de Ministros en la reforma constitucional de 1994 . . . . .	377
a)	Lo político y lo administrativo. El jefe de Gabinete de Ministros como jefe de la Administración . . . . .	377
b)	La estrategia y la eficiencia. El jefe de Gabinete de Ministros como <i>primus inter pares</i> ministerial. . . . .	379
c)	Lo permanente y lo contingente. El jefe de Gabinete de Ministros como “fusible” del sistema . . . . .	382
d)	Resumen ilustrativo. . . . .	384
e)	La experiencia institucional . . . . .	385
2.	Debates constitucionales sobre el presidencialismo argentino . . . . .	386
A.	El debate sobre la elección directa del presidente y vicepresidente. . . . .	386
a)	Marco teórico . . . . .	386
b)	Mi opinión. . . . .	391
	1º) El criterio de los “padres fundadores” . . . . .	391
	2º) Incidencia de la asimetría demográfica . . . . .	393
B.	El debate sobre la reelección presidencial . . . . .	398
a)	Marco teórico . . . . .	398

b)	El caso argentino.....	400
	1º) La Constitución de 1853/1860.....	400
	2º) La reforma constitucional de 1949.....	403
c)	Mi opinión.....	404

## CAPÍTULO V COMPETENCIA

1.	Jefaturas.....	407
2.	Funciones.....	408
	A. Función de representación .....	408
	B. Función de gobierno .....	408
	C. Función administrativa .....	409
	a) Caracterización .....	409
	b) La Administración Pública .....	410
	c) La función administrativa del Poder Ejecutivo en la Constitución .....	413
	D. Función legisferante .....	413
	E. Función reglamentaria .....	414
	a) Reglamento de ejecución .....	415
	b) Reglamento autónomo .....	416
	F. Función institutiva .....	417
	G. Función jurisdiccional.....	417
3.	Formas de expresar la voluntad del órgano .....	419
	A. El decreto .....	419
	B. La resolución.....	419
	C. El mensaje.....	420

## CAPÍTULO VI **EJERCICIO DE FUNCIÓN MATERIALMENTE LEGISLATIVA POR PARTE DEL PODER EJECUTIVO**

Introducción .....	421
--------------------	-----

1.	El ejercicio de la función materialmente legislativa antes de la reforma constitucional de 1994.....	422
	A. La delegación legislativa.....	422
	B. Decretos de necesidad y urgencia (DNU) .....	426
	C. Promulgación parcial de leyes .....	427
2.	El ejercicio de la función materialmente legislativa a partir de la reforma constitucional de 1994 .....	429
	A. Los criterios del constituyente de 1994 .....	429
	B. El texto incorporado por la reforma constitucional de 1994 .....	431
	a) Modificaciones en la competencia legislativa del Poder Ejecutivo .....	431
	b) El rol del jefe de Gabinete de Ministros en la materia.....	432
	c) La prohibición de la sanción ficta de leyes.....	433
	C. La experiencia institucional anterior a la reglamentación legislativa posconstitucional.....	434
	a) Validez.....	435
	1º) Delegación legislativa .....	435
	2º) Decretos de necesidad y urgencia .....	436
	3º) Promulgación parcial de leyes .....	439
	b) Efectos atribuibles a las distintas conductas posibles del Poder Legislativo .....	440
	D. La legislación infraconstitucional.	
	Análisis crítico .....	443
	a) Ponderación en la Comisión Bilateral Permanente.....	444
	1º) Decretos de delegación legislativa.....	444
	2º) Decretos de necesidad y urgencia (DNU) .....	445
	3º) Decretos de promulgación parcial de leyes .....	446
	b) Ponderación en las Cámaras del Congreso .....	446
	1º) Efectos de la decisión explícita de las Cámaras.....	446
	2º) Efectos del silencio legislativo.....	448
	3º) Efectos del rechazo de una Cámara .....	449
	c) El control previsto por la ley, las facultades ordinarias del Congreso y el control judicial .....	451

**SECCIÓN III**  
**PODER JUDICIAL**

**CAPÍTULO VII**  
**ESTRUCTURA**

1. La función jurisdiccional y el Poder Judicial .....	457
A. La función jurisdiccional .....	457
B. Función jurisdiccional y Poder Judicial .....	458
C. El Poder Judicial como poder del Estado.....	460
2. Organización del Poder Judicial federal .....	461
A. Titularidad.....	461
B. Características.....	462
C. Corte Suprema de Justicia de la Nación .....	462
a) Rol institucional .....	462
b) Creación.....	465
c) Composición .....	465
d) Nombre de sus miembros .....	466
e) Condiciones de elegibilidad .....	467
f) Designación.....	467
g) Juramento .....	468
h) Presidencia.....	468
i) Reemplazo.....	469
j) Remoción.....	470
k) División de la Corte en salas.....	470
l) Funcionamiento interno. Autonomía funcional: poderes de reglamentación y de administración .....	472
D. Tribunales inferiores.....	472
a) Disposiciones constitucionales y legales relevantes.....	472
b) Designación de los jueces de tribunales inferiores a la Corte .....	475
c) Vacantes .....	475
d) Traslados .....	477
e) Remoción.....	479
f) El Poder Judicial de la Ciudad de Buenos Aires.....	480

E. El Consejo de la Magistratura.....	482
a) Ubicación.....	482
b) Integración.....	483
c) Atribuciones .....	486
3. La llamada “independencia” del Poder Judicial .....	487
A. El significado de la “independencia” .....	487
B. Inamovilidad en el cargo.....	488
C. Intangibilidad de la remuneración .....	491
4. Participación popular en la función judicial: el juicio por jurados.....	492
A. ¿Se trata de un derecho personal o de un modelo institucional?.....	494
B. Su falta de reglamentación a nivel federal ¿ha derogado de hecho la institución? .....	495
C. Su aplicación en las provincias ¿es obligatoria o facultativa? .....	496
D. Tipos de juicio por jurados .....	498
E. Tipos delictuales concernidos.....	498
F. Argumentos de objeción y de afirmación del instituto .....	499
a) Falta de argumentación explícita .....	499
b) Ignorancia del Derecho .....	500
c) Doble instancia obligatoria .....	503

## CAPÍTULO VIII

### COMPETENCIA

1. Jurisdicción y competencia .....	505
2. Justicia federal.....	506
3. Clasificación de las causales de competencia federal.....	507
A. Competencia por razón de la materia .....	508
a) Las causas que versan sobre la Ley Suprema de la Nación .....	508
b) Las causas de almirantazgo y jurisdicción marítima .....	511

B.	Competencia por razón de las personas .....	513
a)	Los asuntos en que la Nación sea parte.....	513
b)	Las causas relacionadas con los vecinos de provincia(s) .....	515
1º)	Hipótesis <i>ratione personae</i> que involucran a un Estado extranjero .....	515
2º)	Hipótesis <i>ratione personae</i> que no involucran a un Estado extranjero .....	517
3º)	Criterios aplicables a todas las hipótesis .....	519
c)	Causas relacionadas con los negocios particulares de un cónsul o vicecónsul extranjero .....	519
d)	Causas en las que la Corte tiene competencia originaria .....	520
C.	Competencia por razón del lugar .....	522
a)	Conforme al texto de la Constitución de 1853/1860 .....	522
b)	Luego de la reforma constitucional de 1994.....	523
4.	Competencia de la Corte Suprema de Justicia .....	525
5.	Las cuestiones políticas no judiciables .....	530
A.	Caracterización .....	530
B.	Hipótesis .....	532
C.	Mi opinión.....	536

#### SECCIÓN IV

##### CAPÍTULO IX MINISTERIO PÚBLICO

1.	Caracterización constitucional .....	541
2.	Inserción institucional.....	542
3.	Titularidad .....	545
4.	Ministerio Público Fiscal .....	545
A.	Misión .....	545
B.	Relaciones institucionales.....	548
C.	Principios funcionales.....	549
D.	Autarquía financiera .....	549
E.	Integración .....	550
F.	Inmunidades .....	551
G.	Estabilidad.....	551

H.	Titularidad.....	552
a)	Denominación .....	552
b)	Designación.....	552
c)	Condiciones de elegibilidad .....	552
d)	Remoción.....	552
e)	Funciones y atribuciones.....	552
5.	Ministerio Público de la Defensa .....	554
A.	Misión .....	554
B.	Relaciones institucionales.....	554
C.	Principios funcionales.....	554
D.	Autarquía financiera .....	555
E.	Integración .....	556
F.	Inmunidades .....	557
G.	Estabilidad.....	558
H.	Titularidad.....	558
a)	Denominación .....	558
b)	Designación.....	558
c)	Condiciones de elegibilidad .....	559
d)	Remoción.....	559
e)	Funciones y atribuciones.....	559

## SECCIÓN V

### **ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DE PROMOCIÓN Y CONTROL**

#### CAPÍTULO X

#### **DEFENSORÍA DEL PUEBLO**

1.	Caracterización constitucional .....	565
2.	Inserción institucional .....	567
3.	Titularidad .....	568
4.	Designación.....	568
5.	Condiciones de elegibilidad .....	569
6.	Duración del mandato .....	570
7.	Incompatibilidades .....	570

8. Inmunidades.....	570
9. Remuneración .....	571
10. Remoción.....	571
11. Competencia .....	571
12. Legitimación procesal.....	572

## CAPÍTULO XI **AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN**

1. Denominación y legislación aplicable.....	575
2. Órganos sujetos al control de la Auditoría General de la Nación.....	576
3. Tipos de control.....	577
A. Control externo .....	578
B. Control técnico .....	578
C. Control posterior .....	579
4. Estructura de la Auditoría General de la Nación.....	579
A. Inserción del órgano .....	579
B. Integración.....	580
C. Condiciones de designación .....	580
D. Forma de designación .....	580
E. Duración en el cargo .....	581
F. Remoción .....	581
5. <i>Status</i> de la Auditoría General de la Nación.....	581
6. Competencia .....	582

## OCTAVA PARTE **EL FEDERALISMO ARGENTINO**

### SECCIÓN I

#### CAPÍTULO I **EL FEDERALISMO ARGENTINO**

1. Caracterización del federalismo .....	589
A. La descentralización .....	589

B.	El poder como contenido de la descentralización .....	590
C.	El grado de descentralización propio del federalismo .....	591
2.	Génesis del federalismo .....	593
	A. El federalismo como técnica.....	593
	B. El federalismo como ideario.....	595
	C. El federalismo: ¿técnica o ideario?.....	596
	D. Mi opinión sobre el federalismo argentino.....	598
3.	Causas del federalismo argentino .....	603
	A. Interpretación materialista .....	603
	B. Interpretación geográfica .....	604
	C. Interpretación imitativa.....	604
	D. Interpretación genética .....	605
	E. Interpretación pluralista .....	606
Anexo: Análisis crítico del listado de antecedentes unitarios que según Alberdi propiciaron la adopción de un sistema “mixto” (descentralización relativa) para el país .....		606
A.	Antecedentes unitarios coloniales.....	607
	1º) Unidad de origen colonial de la población .....	607
	2º) Unidad de creencias y culto religioso .....	607
	3º) Unidad de idioma.....	607
	4º) Unidad de costumbres .....	607
	5º) Unidad de legislación civil, comercial y penal, unidad administrativa y unidad judiciaria .....	609
	6º) Unidad territorial .....	609
	7º) Unidad de denominación .....	609
	8º) Unidad financiera y de rentas y gastos .....	610
	9º) Buenos Aires-Capital.....	610
B.	Antecedentes unitarios revolucionarios .....	610
	1º) Unidad de creencias políticas.....	610
	2º) Unidad de principios republicanos .....	611
	3º) Unidad de sacrificios, conducta, esfuerzos y acción en la guerra de la independencia .....	611
	4º) Los pactos de unión general.....	611

5º) Unidad de glorias y de reputación, unidad de colores simbólicos de la República, unidad de armas y de escudo. Unidad implícita, intuitiva, que se revela cada vez que se dice sin pensarla: República Argentina, Territorio Argentino, Pueblo Argentino, y no República Sanjuanina, Nación Porteña, Estado Santafesino. En fin: la palabra “Argentina” .	611
6º) Unidad diplomática, externa o internacional, consignada en tratados celebrados con Inglaterra, con el Brasil, con Francia, etcétera, cuyos actos formarán parte de la constitución externa del país, fuera cual fuere. ....	612
7º) Los “congresos, presidencias, directorios supremos y generales que, con intermitencias más o menos largas, se han dejado ver durante la revolución”.....	612
C. Balance crítico. ....	612

## SECCIÓN II

### **SUJETOS JURÍDICOS DEL FEDERALISMO ARGENTINO**

#### **CAPÍTULO II LAS PROVINCIAS**

Introducción .....	617
1. Las provincias .....	618
A. Caracterización .....	618
B. Creación .....	618
C. <i>Status jurídico</i> .....	620
D. La igualdad jurídica de las provincias argentinas. ....	625
2. Relaciones entre las provincias y el Estado nacional .....	626
A. Relaciones de participación .....	626
B. Relaciones de coordinación (distribución de competencias).....	627
C. Relaciones de subordinación .....	627
D. Federalismo dual y de concertación .....	629

E. El margen de apreciación local .....	631
a) Caracterización .....	631
b) Actividad: ¿qué es apreciar? .....	631
c) Materialidad: ¿qué es lo que se aprecia? .....	632
d) Titularidad: ¿quién aprecia? .....	632
e) Ejercicio. ....	633
3. Conflictos históricos en la relación Estado nacional-provincias .....	634
A. El dominio y la jurisdicción de los recursos naturales .....	634
a) La fuente de regulación: desde el Código Civil a la Constitución .....	634
b) La titularidad: desde la propiedad privada a la propiedad estatal .....	635
c) Los recursos naturales en la reforma constitucional de 1994.....	638
B. La coparticipación impositiva.....	643
a) Consideraciones generales .....	643
1º) Caracterización.....	643
2º) Ventajas e inconvenientes .....	644
b) La coparticipación tributaria en la reforma constitucional de 1994.....	645
1º) Naturaleza jurídica .....	645
2º) Impuestos involucrados .....	646
3º) Criterios de reparto.....	647
4º) Autoridad de control y fiscalización .....	649
5º) La disposición transitoria.....	649
4. La intervención federal .....	651

### CAPÍTULO III LOS MUNICIPIOS

1. Caracterización .....	659
A. Ciudad .....	659
B. Municipio .....	660
C. Municipalidad.....	662

2. <i>Status jurídico</i> .....	663
A. La cláusula constitucional.....	663
B. Los matices de la autonomía municipal en las provincias.....	665
a) El contenido de la autonomía .....	665
b) Los alcances de la autonomía .....	665
1º) Grados de <i>autonormatividad constituyente</i> .....	665
2º) Grados de <i>autocefalía</i> .....	668
3º) Grados de <i>autarquía</i> .....	669
4º) Grados de <i>materia propia</i> .....	672
5º) Grados de <i>autodeterminación política</i> .....	674
C. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre el alcance y contenido de la autonomía municipal en las provincias .....	676
a) Sobre <i>autocefalía</i> .....	676
1º) Caso “Municipalidad de Rosario c/Santa Fe, Provincia de s/Acción declarativa de inconstitucionalidad” .....	676
2º) Caso “Ponce, Carlos Alberto c/San Luis, Provincia de s/Acción declarativa de certeza”.....	676
3º) “Municipalidad de La Rioja c/La Rioja, Provincia de s/Amparo” .....	678
4º) “Grindetti, Néstor Osvaldo c/Edesur SA y otro s/Amparo colectivo” .....	679
b) Sobre <i>autarquía</i> .....	680
1º) “Estado nacional s/Su presentación en autos: «Quintela, Ricardo Clemente –intendente de la ciudad capital de la Provincia de La Rioja– c/Estado nacional s/Acción de amparo»”.....	680
2º) “Recurso de hecho deducido por la Municipalidad de La Rioja en la causa «Intendente municipal Capital s/Amparo»”.....	681
3º) “Municipalidad de la ciudad de La Banda c/Gobierno de la Provincia de Santiago del Estero” .....	683
4º) “Esso Petrolera Argentina SRL y otro c/Municipalidad de Quilmes s/Acción contencioso-administrativa”.....	685

5º) “Gasnor SA c/Municipalidad de La Banda s/Acción meramente declarativa. Medida cautelar” .....	686
6º) “Municipalidad de la ciudad Capital s/Casación” .....	687
7º) “Granja Tres Arroyos Sacafei c/Municipalidad de Río Cuarto s/Acción meramente declarativa de derecho” .....	688
c) Sobre <i>materia propia</i> .....	689
1º) “Recurso de hecho deducido por la Municipalidad de La Plata s/Inconstitucionalidad del dec.-ley 9111/78” ...	689
2º) “Telefónica Móviles Argentina SA c/Municipalidad de Gral. Güemes s/Acción meramente declarativa de inconstitucionalidad”.....	690
3º) “Shi, Jinchui c/Municipalidad de la ciudad de Arroyito s/Acción declarativa de inconstitucionalidad”.....	693
d) Sobre <i>autodeterminación política</i> .....	694
1º) “Municipalidad de la ciudad de San Luis c/San Luis, Provincia de y Estado nacional s/Acción de amparo” ....	694
2º) “Asoc. Pers. Munic. Las Colonias c/Fed. Sind. Trab. Munic. Festram y otros s/Acción de amparo” .....	695
3º) “Comunidad Mapuche Catalán y Confederación Indígena Neuquina c/Provincia de Neuquén s/Acción de inconstitucionalidad” .....	696
4º) “Municipalidad de General Roca s/Acción de inconstitucionalidad”.....	698

## CAPÍTULO IV

### LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

1. <i>Status jurídico.</i> Introducción .....	701
A. Lo que la Ciudad de Buenos Aires no es .....	702
a) Un municipio al estilo de los municipios de provincia.....	702
b) Una provincia .....	703
c) Una ciudad-Estado .....	705
B. La Ciudad de Buenos Aires como “ciudad constitucional federada” .....	706
2. La Ciudad de Buenos Aires como Capital Federal.....	707

3. La Constitución (o Estatuto Organizativo) de la Ciudad de Buenos Aires.....	710
A. Las políticas especiales.....	711
B. Derechos políticos y participación ciudadana .....	712
a) El sufragio .....	712
b) Los partidos políticos .....	713
c) Mecanismos de participación ciudadana.....	714
C. El sistema de gobierno .....	715
a) Poder Legislativo.....	715
b) Poder Ejecutivo.....	717
c) Poder Judicial .....	719
D. El sistema de control.....	722

## **CAPÍTULO V LA REGIÓN**

1. Caracterización .....	725
A. Criterios.....	726
a) Criterio geográfico .....	726
b) Criterio económico .....	727
c) Criterio sociológico.....	727
d) Criterio jurídico.....	728
B. Valoración de los criterios .....	729
2. <i>Status</i> constitucional de la región en Argentina .....	731

## **NOVENA PARTE SITUACIONES DE EXCEPCIÓN Y RÉGIMEN CONSTITUCIONAL**

### **CAPÍTULO I LAS SITUACIONES DE EXCEPCIÓN REGULADAS POR LA CONSTITUCIÓN**

1. Situación permitida: el estado de sitio .....	739
A. Caracterización .....	739

B.	Interpretación .....	740
C.	Control .....	742
2.	Situación prohibida: suma del poder público. Concesión de facultades extraordinarias.....	744

## CAPÍTULO II

### **LAS SITUACIONES DE EXCEPCIÓN NO REGULADAS O PARCIALMENTE REGULADAS POR LA CONSTITUCIÓN**

1.	Situación no regulada: la ley marcial .....	747
A.	Caracterización .....	747
B.	Aplicación en la Argentina .....	748
C.	Mi opinión.....	750
2.	Situación parcialmente regulada: la(s) emergencia(s) .....	751
A.	Caracterización .....	751
a)	La emergencia como concepto jurídico .....	751
b)	Emergencia y necesidad .....	752
c)	Emergencia y permanencia.....	753
d)	Emergencia y sorpresa .....	756
B.	La emergencia en el Derecho Constitucional.....	757
C.	Presunción de legitimidad.....	759
D.	Efectos.....	761
a)	Sobre el principio de división de poderes.....	762
b)	Sobre la relación entre sociedad y Estado.....	763
E.	Control judicial .....	765

## CAPÍTULO III

### **DILEMAS JURÍDICOS GENERADOS EN EL JUZGAMIENTO DEL RÉGIMEN GUBERNAMENTAL DE 1976-1983**

1.	Descripción del régimen gubernamental de 1976-1983 .....	769
A.	Las notas distintivas del totalitarismo de Estado .....	770
B.	Las notas distintivas del “Proceso”.....	771

2. Tratamiento de la prescripción, la cosa juzgada, el <i>ne bis in idem</i> y la obediencia debida en el juzgamiento de los delitos de <i>lesa humanidad</i> cometidos entre 1976 y 1983.....	774
A. La imprescriptibilidad de los delitos de <i>lesa humanidad</i> .....	774
a) El argumento del sentido de la prescripción .....	774
b) El argumento del significado actualizado del artículo 18 de la Constitución Nacional .....	776
c) El argumento del autojuzgamiento como juzgamiento viciado .....	780
B. La invalidez de la cosa juzgada .....	780
C. La inaplicabilidad del <i>ne bis in idem</i> .....	781
D. La obediencia debida .....	783
a) La obediencia debida en el caso “Camps” .....	784
1º) La especificidad del orden jurídico militar y el Derecho como sistema.....	785
2º) La obediencia debida y el contexto histórico.....	785
3º) Los delitos establecidos en la Constitución y el rol de los poderes constituidos .....	786
4º) La abolición constitucional de la tortura y la dispensa infraconstitucional al torturador .....	787
5º) El torturador como un burócrata .....	788
b) El final de la impunidad .....	789
3. Los beneficios previstos en la legislación y jurisprudencia penal general y los imputados y/o condenados por delitos de lesa humanidad. El criterio de la Corte Suprema de Justicia .....	789
A. El plazo razonable.....	789
B. La prisión domiciliaria .....	790
C. Cómputo de la prisión preventiva (2 × 1).....	792
4. Las reparaciones económicas a las víctimas de la dictadura militar.....	795